

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

INTERCENTER

Atto del Dirigente DETERMINAZIONE

Num. 198 del 04/05/2020 BOLOGNA

Proposta: DIC/2020/202 del 04/05/2020

Struttura proponente: SERVIZIO BENI E SERVIZI DI SPESA COMUNE
INTERCENT-ER - AGENZIA REGIONALE DI SVILUPPO DEI MERCATI
TELEMATICI

Oggetto: ANNULLAMENTO PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO
DI TRASPOSTO SCOLASTICO PER I COMUNI DELLA REGIONE EMILIA-
ROMAGNA 2

Autorità emanante: IL RESPONSABILE - SERVIZIO BENI E SERVIZI DI SPESA COMUNE

Firmatario: ORTENSINA GUIDI in qualità di Responsabile di servizio

**Responsabile del
procedimento:** Rossella Galli

Firmato digitalmente

IL DIRIGENTE FIRMATARIO

Visti:

- la L.R. 24 maggio 2004 n. 11 "Sviluppo regionale della società dell'Informazione" e ss.mm.ii;
- il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 293/2004 di attivazione dell'Agenzia regionale per lo sviluppo dei mercati telematici - Intercent-ER;

Viste le seguenti deliberazioni della Giunta regionale:

- n. 2163/2004 "Approvazione di norme organizzative relative all'avvio dell'Agenzia regionale per lo sviluppo dei mercati telematici, ex L.R. n. 11/2004, come modificata dalle deliberazioni n. 1389/2009, n. 2191/2010 e n. 1353/2014";
- n. 2081/2017 "Assunzione ai sensi dell'art. 18 L.R. n. 43/2001 della vincitrice della selezione pubblica per la nomina del direttore dell'Agenzia regionale per lo sviluppo dei mercati telematici Intercent-ER", con la quale la dott.ssa Alessandra Boni è stata designata quale Direttore di INTERCENT-ER;
- n. 1059/2018 e n. 1936/2018 con le quali sono stati approvati gli incarichi dirigenziali di Intercent-ER;

Viste inoltre le seguenti proprie determinazioni:

- n. 140/2009 recante "Definizione delle funzioni organizzative nell'ambito dell'Agenzia regionale di sviluppo dei mercati telematici Intercent-ER" e ss.mm.ii.;
- n. 265/2016 recante "Modifiche al Regolamento di Organizzazione di Intercent-ER", approvata dalla Giunta regionale con deliberazione n. 1825/2016, come modificata dalla determinazione n. 410/2017, approvata dalla Giunta regionale con deliberazione n. 29/2018;
- n. 410/2017 recante "Recepimento degli artt. 5, 7, e 12 della delibera di giunta regionale n. 468/2017 e

modifica del regolamento di organizzazione di Intercent-ER" e ss.mm.ii.;

Richiamati:

- il D.Lgs. n. 50/2016 "Codice dei Contratti pubblici" e ss.mm.ii., pubblicato sulla G.U. n. 91 del 19 aprile 2016;
- la legge n. 190/2012 recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità della pubblica amministrazione";
- il Decreto Legislativo n. 33/2013 avente ad oggetto "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e ss.mm.ii.;
- la deliberazione della Giunta regionale n. 122/2019 "Approvazione Piano triennale di prevenzione della corruzione. Aggiornamento 2019-2021";

Premesso che:

- Intercent-ER, con determina dirigenziale n. 46 del 03/02/2020, aveva indetto la "Procedura aperta per l'affidamento del servizio di trasposto scolastico per i Comuni della Regione Emilia-Romagna 2";
- il trasporto scolastico costituisce categoria merceologica obbligatoria ai sensi del DPCM 11 luglio 2018, che le Amministrazioni Pubbliche potranno acquisire, oltre a determinate soglie, solo attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dai Soggetti Aggregatori;
- l'entità complessiva dell'appalto era stimata in € 63.295.000,00, iva esclusa, suddivisa in undici lotti;
- il bando di gara integrale era stato pubblicato nei termini di legge sulla Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea (GUCE) e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI) e su quattro quotidiani di

cui due a carattere nazionale e due a particolare diffusione nella Regione;

- i documenti di gara erano stati pubblicati sulla Piattaforma telematica SATER nonché sul sito Web dell'Agenzia;

Precisato che il termine di scadenza per la presentazione delle offerte veniva fissato per il 30 marzo 2020 alle ore 12 e per la prima seduta virtuale di apertura delle offerte tecniche il 1° aprile alle ore 10;

Preso atto che, in ragione delle diverse istanze pervenute da parte degli operatori del mercato interessati a partecipare alla gara, finalizzate ad ottenere una proroga dei termini per la presentazione delle offerte a causa della situazione di stasi aziendale determinata dall'emergenza sanitaria da Covid-19, con atto del sottoscritto Dirigente Responsabile del Servizio Beni e servizi di spesa comune n. 126 del 16/03/2020 era stata disposta una proroga della scadenza del bando di gara fino alle h. 16,00 del 21 aprile 2020, con prima seduta pubblica virtuale fissata alle ore 10,00 del 22 aprile 2020;

Vista anche la successiva determinazione dello stesso Dirigente, n 158 del 31/03/2020, la quale, recependo il contenuto dell'art. 103 del D.L 17/03/2020 n. 18 e della conseguente circolare del MIT, aveva ulteriormente posticipato i termini per la presentazione delle offerte fino alle ore 16,00 del 22/05/2020, con apertura delle offerte il giorno 26/05/2020 ore 10,00 e riapertura termini per la richiesta di chiarimenti alle ore 12 del 20 aprile;

Considerata l'avvenuta sospensione dei servizi educativi per l'infanzia e delle attività didattiche in presenza, decretata a decorrere dal 24 febbraio u.s. e da ultimo confermata dal DPCM 26 aprile 2020, che ha comportato ripercussioni negative di ordine economico sui gestori del trasporto scolastico, per cui si è reso necessario l'intervento normativo disposto con l'art. 92 comma 4 bis della legge n.27 del 24/04/2020 di conversione del DL n. 18 del 17/03/2020 *"Al fine di contenere gli effetti negativi dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 e delle misure*

di contrasto alla diffusione del virus sui gestori di servizi di trasporto pubblico locale e regionale e di trasporto scolastico, non possono essere applicate dai committenti dei predetti servizi, anche laddove negozialmente previste, decurtazioni di corrispettivo, né sanzioni o penali in ragione delle minori corse effettuate o delle minori percorrenze realizzate a decorrere dal 23 febbraio 2020 e fino al 31 dicembre 2020”;

Richiamata la costante evoluzione normativa, tra cui da ultimo il citato DPCM 26/04/2020 e la stessa legge n.27 del 24/04/2020, che stabiliscono alcune condizioni minime da rispettare in materia di trasporto collettivo, come il divieto del sovraffollamento, il distanziamento sociale, l’obbligo di protezione delle vie respiratorie, l’obbligo di sanificazione dei mezzi e la possibilità di dotarli di appositi divisori per separare il posto guida da quelli passeggeri, con riconoscimento di un contributo fino ad esaurimento delle risorse stanziare dal Ministero dei Trasporti e delle Infrastrutture;

Dato atto che, rispetto alla modalità di ripresa delle attività didattiche e dei servizi scolastici connessi con l’avvio della nuova stagione 2020/21, permangono tuttora elementi di incertezza, che compromettono sensibilmente, sia la progettazione del servizio di trasporto degli alunni da parte dei Comuni: individuazione degli aventi diritto, numero di linee, relative corse, fermate ed orari, sia la possibilità di programmare l’organizzazione da parte degli operatori economici: numero degli scuolabus da mettere a disposizione di ogni Ente, relativa capienza minima e procedure di sanificazione, in funzione dell’applicazione delle misure di contenimento del contagio da Covid-19, che saranno necessarie e rese obbligatorie nel prossimo autunno;

Ritenuto pertanto che nell’attuale contesto sociale e normativo rischia di essere minata in modo considerevole la possibilità di formulare un’offerta sostenibile sul piano sia tecnico che economico, per cui si rende necessario annullare in via di autotutela il bando di gara della “Procedura aperta per l’affidamento del servizio di

trasposto scolastico per i Comuni della Regione Emilia-Romagna 2", approvato con determina dirigenziale n. 46 del 03/02/2020 e prorogato con determine n. 126 del 16/03/2020 e n. 158 del 31/03/2020, fermo il dovere di Intercent-ER, in qualità di Soggetto Aggregatore, di rivalutare la sussistenza delle condizioni per una nuova iniziativa di gara di uguale oggetto, una volta stabilizzata la situazione sanitaria e definito l'assetto normativo;

Richiamato, in via di applicazione analogica al servizio *de quo*, per quanto non propriamente ascrivibile alla categoria del trasporto pubblico locale, anche il disposto dell'art. 92 comma 4 ter della citata legge n.27 del 24/04/2020, in ordine alla possibilità di sospendere, fino al termine delle misure di contenimento del virus COVID-19, tutte le procedure in corso, relative agli affidamenti dei servizi di trasporto pubblico locale, con facoltà di proroga degli affidamenti in atto al 23 febbraio 2020 fino a dodici mesi successivi alla dichiarazione di conclusione dell'emergenza;

Dato atto che il responsabile del procedimento ha dichiarato di non trovarsi in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

Attestato che il sottoscritto dirigente non si trova in situazioni di conflitto, anche potenziale, di interessi,

Attestata la regolarità amministrativa del presente atto;

D E T E R M I N A

per le ragioni espresse in premessa e che qui si intendono integralmente richiamate:

- 1) di annullare in via di autotutela il bando di gara della "Procedura aperta per l'affidamento del servizio di trasposto scolastico per i Comuni della Regione Emilia-Romagna 2", approvato con determina dirigenziale n. 46 del 03/02/2020 e prorogato con

determine n. 126 del 16/03/2020 e n. 158 del 31/03/2020;

- 2) di pubblicare l'annullamento sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (G.U.U.E.), sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italia (G.U.R.I.), sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia-Romagna (BUR) e sul sito internet <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it> dandone notizia sul sito informatico dell'Osservatorio Regionale dei Contratti pubblici e con avviso pubblicato su quattro quotidiani di cui due a carattere nazionale e due a particolare diffusione nella Regione, secondo quanto previsto dagli articoli 72 e 73 del D. Lgs. 50/2016;
- 3) di dare atto che le spese necessarie per la pubblicazione di cui al punto precedente saranno sostenute con fondi provenienti dal Bilancio Regionale.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
(D.ssa Ortensina Guidi)